

UCHWAŁA Nr 483 / 10 214 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 16 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków wielorodzinnych Spółdzielni Mieszkaniowej „IGLOOPOL” w Dębicy” nr RPPK.03.02.00-18-0150/16 realizowanego przez Spółdzielnię Mieszkaniową „IGLOOPOL” w Dębicy w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 181/3680/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 maja 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi III Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych, oraz w związku z uchwałą nr 275/5481/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych, uchwałą nr 372/7801/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 15 listopada 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0150/16, pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków wielorodzinnych Spółdzielni Mieszkaniowej „IGLOOPOL” w Dębicy” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Wielorodzinne budynki mieszkalne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

**Załącznik nr 1 do uchwały nr 483 / 10 214 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
z dnia 16 października 2018 r.**

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 21 lutego 2017 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków wielorodzinnych Spółdzielni Mieszkaniowej „IGLOOPOL” w Dębicy” nr RPPK.03.02.00-18-0150/16 w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z podpisanym w dniu 9 maja 2018 r. aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie, wartość projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi 1 620 376,38 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą 1 328 181,01 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi 863 317,64 zł,
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 757 058,74 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 15 maja 2017 r. do 30 września 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca września 2018 r. Wskazany aneksem nr 1 zmieniono termin rozpoczęcia realizacji projektu na dzień 23 styczeń 2017 r.

Pismem z dnia 7 września 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 15 listopada 2018 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością wstrzymania prac termomodernizacyjnych ze względu na panujące w miesiącu lipcu i sierpniu wysokie temperatury (powyżej 30° C), zagrażające życiu i zdrowiu pracowników Wykonawcy. Pomimo starań o zapewnienie odpowiednich warunków pracy na budowie, zdarzały się przypadki omdleń pracowników. Inspektor nadzoru, zalecał wielokrotnie przerwanie prac w trakcie upałów, szczególnie niebezpiecznych podczas pracy na wysokościach, co potwierdzone zostało pismami skierowanymi do Wykonawcy przez Inspektora nadzoru. Ponadto technologia wykonania bezspoinowego systemu ociepleń zakłada, że temperatura otoczenia podczas wykonywania prac nie może przekraczać +25° C. Spółdzielnia poinformowała, że nie wymagała od Wykonawcy aby podczas występowania wysokich temperatur, były wykonywane prace termomodernizacyjne, co wpłynęło ostatecznie na opóźnienie wykonania zaplanowanych robót o około 2 miesiące.

Pismem z dnia 18 września 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowne przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ponadto zgodnie z art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania. Ponadto, poproszono o dodatkowe informacje dotyczące zawarcia aneksu wydłużającego termin, naliczania kar umownych Wykonawcy oraz poproszono o dokonanie analizy wydłużenia terminu realizacji robót pod kątem zgodności z zapisami Wytycznych Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 w sprawie udzielania zamówień współfinansowanych ze środków EFRR, w stosunku do których nie stosuje się ustawy PZP.

W odpowiedzi, pismem z dnia 20 września 2018 r. Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 15 listopad 2018 r., wskazując na konieczność zakończenia wszystkich etapów projektu, w tym zakończenia robót budowlanych, odbiorów, wystawienia faktury końcowej, wypłaty wynagrodzenia oraz złożenia wniosku o płatność końcową. Ponadto Spółdzielnia poinformowała, iż dokonała analizy możliwości zmiany terminu robót, w wyniku której przy uwzględnieniu stosownych zapisów umowy, ogłoszenia o zamówieniu jak również Wytycznych IZ, aneks został sporządzony poprawnie.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Spółdzielnię Mieszkaniową „IGLOOPOL” w Dębicy wyraża

zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 15 listopada 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWODZTWA

Bogdan Romaniuk